



ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ,
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Организационно-методические указания
по подготовке органов управления, сил гражданской обороны и единой
государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций
на 2016 год

г. Екатеринбург

Администрация городского округа
Сухой Лог
21.01.2016г.

«УТВЕРЖДАЮ»

Врио начальника Главного управления
МЧС России по Свердловской области
полковник

С.А. Щербаков

18.01.2016 г.

297-8-14

Организационно-методические указания
по подготовке органов управления, сил гражданской обороны и единой
государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций
на 2016 год

г. Екатеринбург

СОДЕРЖАНИЕ

I. Основные задачи.....	2
II. Задачи по оперативной подготовке.....	7
III. Задачи по подготовке органов повседневного управления.....	10
IV. Задачи по подготовке органов управления, аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований РСЧС.....	11
V. Особенности подготовки нештатных аварийно-спасательных формирований и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.....	12
VI. Особенности подготовки аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, созданных субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями	15

Главной задачей по подготовке органов управления, сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций **считать** совершенствование знаний, навыков и умений, направленных на реализацию единой государственной политики в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее – ЧС), снижение рисков и смягчение последствий ЧС для обеспечения безопасности населения, укрепления оборонного потенциала, стабильного социально-экономического развития, а также совершенствования системы защиты населения в мирное и военное время.

В целях совершенствования подготовки органов управления, сил гражданской обороны (далее – ГО) и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – РСЧС) **предлагаю:**

I. Основные задачи

Основными задачами считать:

В области гражданской обороны:

продолжение работы по совершенствованию нормативной правовой и методической базы в области ГО с учетом современных взглядов на ведение войн и вооруженных конфликтов, направленных на формирование нового облика ГО;

создание нового облика нештатных аварийно-спасательных формирований и формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне органов местного самоуправления, муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области (далее – ОМСУ);

развитие нормативной правовой базы ОМСУ, по вопросам ГО с учетом современных социально-экономических исследований;

дальнейшее совершенствование сил и средств ГО, повышение их мобильности и оснащенности современными техническими средствами и технологиями ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ (далее – АСДНР), в том числе средствами малой механизации, готовности к действиям по назначению в мирное и военное время;

подготовку органов управления и сил ГО с учетом развития и внедрения новых приемов и способов организации и проведения аварийно-спасательных работ, а также работ, связанных с решением других задач ГО;

активизацию работ по накоплению, хранению и использованию в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

совершенствование организации учета, содержания и использования средств коллективной и индивидуальной защиты населения, а также подготовку мероприятий по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, внедрение новых современных технических средств и технологий для выполнения мероприятий по ГО и защите населения;

выполнение мероприятий по повышению готовности систем централизованного оповещения населения;

принятие мер по соблюдению требуемого уровня обеспеченности средствами индивидуальной защиты установленных категорий населения;

активизацию работы по переработке и внедрению новых программ и методов подготовки населения, обучения должностных лиц и работников в области ГО, в том числе с использованием компьютерных технологий и тренажеров по развитию навыков поведения и осуществления действий в ЧС;

проведение подготовки соответствующих групп населения в образовательных учреждениях, организациях и учебно-консультационных пунктах ГО и ЧС, а также обязательного обучения должностных лиц органов управления ГО в учебно-методических центрах и на курсах ГО;

повышение качества и эффективности командно-штабных учений и тренировок (далее – КШУ (ШТ)) по ГО, а также тактико-специальных учений (далее – ТСУ) с органами управления и силами ГО.

В области защиты населения и территорий от ЧС:

развитие системы подготовки населения, внедрение современных методик и технических средств обучения;

совершенствование законодательной и нормативной правовой базы, направленной на актуализацию задач и способов защиты населения и территорий с учетом современных социально-экономических реалий;

внедрение комплексной системы профилактики, предупреждения и максимального смягчения последствий природных и техногенных ЧС, проработку экономических механизмов управления рисками;

создание и внедрение комплексной системы обеспечения безопасности жизнедеятельности населения в Свердловской области и аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» в ОМСУ;

модернизация пунктов управления органов управления Свердловской областной подсистемы РСЧС; совершенствование системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций и пожаров, в том числе с использованием данных космического мониторинга, комплекса межведомственного взаимодействия в вопросах предупреждения и ликвидации ЧС;

развитие комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении ЧС;

повышение готовности органов управления и сил Свердловской областной подсистемы РСЧС к реагированию на крупномасштабные ЧС и пожары, внедрение современных методов и технологий ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС;

создание и поддержание необходимых условий для обеспечения жизнедеятельности пострадавшего населения;

координацию работ по созданию в Свердловской области системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»;

участие в дальнейшем развитии общероссийской комплексной системы информирования населения в местах массового пребывания людей (далее –

ОКСИОН) на территории Свердловской области, в том числе мобильных комплексов информирования и оповещения населения (далее – МКИОН);

создание и поддержание в рабочем состоянии систем оповещения населения об угрозе и факте ЧС на муниципальном уровне.

В области обеспечения пожарной безопасности:

эффективное внедрение новых форм подтверждения соответствия требованиям пожарной безопасности, декларирования и аудита пожарной безопасности;

осуществление комплекса мероприятий, направленных на снижение количества пожаров и гибели людей при пожарах, совершенствование технологий тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ, внедрение современных технических средств обнаружения и тушения пожаров;

совершенствование технической готовности пожарной техники и пожарно-технического оборудования противопожарной службы Свердловской области;

формирование общественных объединений добровольной пожарной охраны, оказание помощи и поддержание их в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации;

развитие и совершенствование правовой базы муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, по вопросам пожарной безопасности и содействия в развитии добровольной пожарной охраны;

внедрение современных форм и методов обеспечения пожарной безопасности.

В области обеспечения безопасности людей на водных объектах:

развитие и совершенствование нормативной правовой базы в области обеспечения безопасности людей на водных объектах;

повышение эффективности профилактических мероприятий по предупреждению аварийности маломерных судов и обеспечению безопасности людей на водных объектах;

В области обеспечения единой информационной политики:

формирование и совершенствование культуры безопасности населения в повседневной деятельности и при возникновении ЧС, пожаров и различных оперативных событий, в том числе: дорожно-транспортных происшествий (далее – ДТП), происшествий на водных объектах, а также происшествий, связанных с экстремальным и неорганизованным туризмом;

совершенствование форм и методов информационного обеспечения деятельности в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, пожаров, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, активное использование возможностей электронных, печатных средств массовой информации (далее – СМИ), Интернет-ресурсов, наружной рекламы.

2. Руководителям органов местного самоуправления, председателям комиссий по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности ОМСУ основные усилия по подготовке органов управления, сил ГО Свердловской областной подсистемы РСЧС и ее звеньев направить на:

реализацию Концепции построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 2446-р в ОМСУ, их интеграцию в комплексную систему безопасности населения Свердловской области, в том числе финансирование проводимых мероприятий в рамках региональных программ и бюджетов ОМСУ;

совершенствование нормативной правовой и методической базы, а также механизмов ее практической реализации в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности, повышения защищенности критически важных объектов, создания резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС на муниципальном уровне;

организацию работы по реальному накоплению материальных ресурсов в резервах для ликвидации ЧС в соответствии с утвержденными номенклатурой и объемами;

совершенствование и развитие нормативной базы муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, по вопросам ГО, предупреждения и ликвидации ЧС природного и техногенного характера;

развитие комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении ЧС;

развитие системы подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС на основе требований нормативных документов и с учетом обучения отдельных категорий населения, в рамках системы подготовки должностных лиц МЧС России, вопросам пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

обеспечение готовности к использованию по назначению региональных систем централизованного оповещения населения. Обратить особое внимание на обеспечение оповещения населения, проживающего в сельской местности, а также на территориях, не охваченных автоматизированными системами централизованного оповещения;

проведение мероприятий по развитию СНЛК и актуализации нормативных правовых актов по вопросам ее функционирования;

проведение мероприятий по созданию системы стационарного дистанционного мониторинга пожаров и взрывов на критически важных объектах;

организацию освежения резервов (запасов) средств индивидуальной защиты для населения в соответствии с действующими нормативными правовыми актами;

участие в развитии и совершенствовании единых дежурно-диспетчерских служб (далее – ЕДДС) муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, как органов повседневного управления РСЧС;

осуществление по результатам инвентаризации комплекса мер по созданию и повышению готовности материально-технической базы в целях ГО и защиты населения от ЧС;

продолжение работы по формированию в соответствующих бюджетах необходимых объемов финансовых средств и их выделению на создание

и оснащение техническими средствами, предназначенными для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ подразделениями пожарной охраны;

организацию эффективного взаимодействия с Главным управлением МЧС России по Свердловской области, для решения задач ГО и защиты населения и территорий от ЧС;

дальнейшее создание и оснащение нештатных аварийно-спасательных формирований (далее – НАСФ), нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне (далее – НФГО) и аварийно-спасательных служб с учетом их достаточности и адекватности современным угрозам;

обеспечение, в части касающейся, реализации федерального плана повышения защищенности критически важных объектов;

осуществление мер по повышению качества проведения ежегодных школьных региональных и межрегиональных соревнований «Школа безопасности» и полевых лагерей «Юный спасатель»;

подготовку ОМСУ к решению задач ГО, защите населения и территорий от ЧС, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, закрепленных Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

совершенствование культуры безопасности населения, форм и методов информационного обеспечения деятельности в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, пожаров и происшествий, в том числе, связанных с ДТП и происшествиями на водных объектах, экстремальным и неорганизованным туризмом;

использование для оповещения и информирования населения об угрозах ЧС сегментов ОКСИОН, создаваемых за счет бюджетов ОМСУ;

развитие и совершенствование системы управления и обмена информацией в области ГО и ЧС;

продолжение создания единой системы предварительного планирования действий пожарных и спасателей при ЧС на объектах, нарушение режима функционирования которых может привести к катастрофическим последствиям;

обеспечение выполнения федерального законодательства по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;

содействие Главному управлению МЧС России по Свердловской области в предоставлении участков местности для установки и (или) в установке специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей в рамках создания ОКСИОН, а также в выделении эфирного времени в целях своевременного оповещения и информирования населения о ЧС и подготовки населения в области защиты от ЧС;

переработку Планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций ОМСУ.

II. Задачи по оперативной подготовке

Основными мероприятиями оперативной подготовки считать:

подведение итогов деятельности органов управления и сил Свердловской областной подсистемы РСЧС и ее звеньев по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера;

учебно-методический сбор с руководителями постоянно-действующих органов управления и органов повседневного управления Свердловской областной подсистемы РСЧС и ее звеньев (должностными лицами структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС и (или) ГО);

КШУ, комплексные тренировки (далее – КТ) с рабочей группой Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности, КТ с органами управления и силами Свердловской областной подсистемы РСЧС, КШТ с органами управления и силами ГО Свердловской областной подсистемы РСЧС и ее звеньев.

Основными формами оперативной подготовки органов управления Свердловской областной подсистемы РСЧС и ее звеньев и ГО определить КШУ и КШТ (ШТ), тренировки НЦУКС, ЦУКС Главного управления МЧС России по Свердловской области с органами повседневного управления функциональных подсистем РСЧС, а также сборы, групповые и практические занятия.

Периодичность мероприятий определить:

участие руководителей ОМСУ в учебно-методическом сборе по подведению итогов деятельности в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в текущем году и постановке задач на следующий год с руководителями территориальных органов ФОИВ, ИОГВ, ОМСУ и организаций, расположенных на территории Свердловской области, *(один раз в год)*;

участие председателей КЧС и ОПБ ОМСУ, в подведении итогов по результатам реагирования на ЧС органов управления и сил Главного управления МЧС России по Свердловской области, органов повседневного управления и сил функциональных подсистем РСЧС федеральных органов исполнительной власти и территориальной подсистемы РСЧС Свердловской области за неделю под руководством Главного управления МЧС России по Свердловской области *(еженедельно, по пятницам, в режиме видеоконференцсвязи)*;

участие руководителей ОМСУ, председателей КЧС и ОПБ ОМСУ, в подведении итогов по результатам реагирования органов управления и сил функциональных подсистем РСЧС федеральных органов исполнительной власти и территориальной подсистемы РСЧС Свердловской области за квартал под руководством Главного управления МЧС России по Свердловской области *(ежеквартально (последняя пятница квартала), в режиме видеоконференцсвязи)*;

участие ЕДДС ОМСУ, функциональных подсистем РСЧС федеральных органов исполнительной власти и территориальной подсистемы РСЧС Свердловской области, в подведении итогов деятельности за сутки под

руководством ЦУКС Главного управления МЧС России по Свердловской области;

участие в проведении смотра-конкурса на «Лучшую ЕДДС муниципального образования» (в течение года);

участие в КШУ по ликвидации природных и техногенных чрезвычайных ситуаций межрегионального и федерального характера под руководством МЧС России (*один раз в год, 1-2 квартал*);

участие во Всероссийской тренировке по ГО (*один раз в год, 4 квартал*);

участие в КТ с рабочей группой Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности, органами управления силами функциональных подсистем РСЧС федеральных органов исполнительной власти и территориальной подсистемы РСЧС Свердловской области, по ликвидации природных и техногенных ЧС межрегионального и федерального характера под руководством МЧС России (*по отдельному плану*);

участие в КТ с органами управления и силами функциональных подсистем РСЧС федеральных органов исполнительной власти и территориальной подсистемы РСЧС Свердловской области по ликвидации природных и техногенных ЧС межрегионального и регионального характера под руководством Уральского регионального центра МЧС России (*ежемесячно, кроме месяца, когда проводится учение (тренировка) под руководством вышестоящего органа управления*);

участие в тренировке с оперативной дежурной сменой ЦУКС Главного управления МЧС России по Свердловской области, оперативными группами поисково-спасательных групп, ЕДДС ОМСУ, (*ежедневно, если не проводится тренировка под руководством вышестоящего органа управления*);

участие в тренировке по проверке готовности системы видеоконференцсвязи под руководством ЦУКС Главного управления МЧС России по Свердловской области (*ежедневно*);

тренировка по проверке готовности к применению резервных источников энергоснабжения пунктов управления (*еженедельно, по четвергам*).

Учения и тренировки по выполнению задач в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, в том числе вызванных террористическими актами, проводить с периодичностью и продолжительностью, определенными постановлением Правительства Российской Федерации от 04.09.2003 № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

При проведении учений (тренировок) особое внимание уделять оценке реальности имеющихся планов:

ГО и защиты населения муниципальных образований и организаций, расположенных на территории Свердловской области;

действий муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, по вопросам предупреждения и ликвидации ЧС;

основных мероприятий муниципальных образований, органы управления, организаций, расположенных на территории Свердловской области, на год;

финансового обеспечения спланированных мероприятий по ГО, защите населения и территорий;

выполнения мероприятий по первоочередному жизнеобеспечению и эвакуации населения.

При планировании учений (тренировок) предусматривать выполнение мероприятий по приведению органов управления, сил ГО Свердловской области, Свердловской областной подсистемы РСЧС и ее звеньев в различные степени готовности и режимы функционирования, переводу ГО на работу в условиях военного времени, защиты населения и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, ликвидации последствий террористических актов во взаимодействии с заинтересованными ФОИВ, ИОГВ и ОМСУ.

В ходе учебно-методических (учебных) сборов проводить:

ОМСУ – практические занятия по действиям должностных лиц КЧС и ОПБ при ликвидации аварий на потенциально опасных объектах и организации защиты населения в ЧС;

руководителям организаций – показательные занятия с аварийно-спасательными формированиями (далее – АСФ) по ликвидации ЧС и организации эвакуации рабочих и служащих;

руководителям предприятий (учреждений, организаций) с негосударственной формой собственности – занятия с рабочими и служащими по действиям при возникновении ЧС.

КШУ, тактико-специальные (специальные) учения, КШТ (ШТ) проводить по комплексным темам, рассматривая вопросы ликвидации ЧС, прогнозируемые на соответствующей территории, перевода ГО в высшие степени готовности и ведения ГО.

Оценку обстановки и выработку решений в ходе учений и тренировок по выполнению задач ГО, ликвидации ЧС осуществлять на основе оперативных расчетов с привлечением для обработки информации муниципальных ЕДДС и территориальных центров мониторинга и прогнозирования ЧС.

Использовать информацию о реально складывающейся на территории обстановке с применением типовых моделей и методик решения оперативных задач.

При проведении практических занятий на местности, учебных полигонах и объектах создавать обстановку, максимально приближенную к реальным условиям ЧС. При этом с обучаемыми в обязательном порядке должны проводиться тренировки в средствах индивидуальной защиты органов дыхания в составе подразделений и расчетов, в том числе в непригодной для дыхания среде в соответствии с порядком, установленным Наставлением по газодымозащитной службе МЧС России и методическими указаниями по проведению соответствующих занятий.

При проведении практических мероприятий обеспечить соблюдение мер безопасности.

Для органов управления, сил ГО и РСЧС началом учебного года считать *первый рабочий день января, окончанием учебного года считать последний рабочий день ноября.*

III. Задачи по подготовке органов повседневного управления

Продолжить работу по выполнению следующих мероприятий:

внедрение и развитие аппаратно-программных комплексов «Безопасный город» на базе ЕДДС ОМСУ, в целях обеспечения реализации возложенных на них задач и функций;

повышение оперативности действий по повседневному управлению силами РСЧС, взаимодействию с оперативными дежурными службами федеральных органов исполнительной власти, организациями системы мониторинга и прогнозирования ЧС, органами управления и силами функциональных подсистем РСЧС федеральных органов исполнительной власти и территориальной подсистемы РСЧС Свердловской области, формированиями ГО при ликвидации ЧС, тушении пожаров;

совершенствование системы мониторинга и прогнозирования возможных ЧС на основе рисков их возникновения на объектах функциональных подсистем РСЧС федеральных органов исполнительной власти и Свердловской областной подсистемы РСЧС, своевременном доведении прогноза и контроля выполнения превентивных мероприятий;

формирование в соответствующих бюджетах необходимых объемов финансовых средств и их выделение на создание, оснащение техническими средствами и функционирование ЕДДС, а также обеспечение выплаты заработной платы;

внедрение специального, сертифицированного программного обеспечения по оценке последствий радиационно, химически, биологически опасных ЧС в деятельность ЕДДС с целью выполнения задач по прогнозированию возможной обстановки, подготовке предложений по действиям привлекаемых сил и средств, в соответствии с ГОСТ Р.22.7.01-99 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Единая дежурно-диспетчерская служба. Основные положения»;

развитие автоматизированных информационно-управляющих систем, баз данных геоинформационных систем в вопросах сбора, обработки, оценки и передачи информации в вышестоящие и взаимодействующие органы управления РСЧС;

развитие автоматизированных систем и комплексов мониторинга и прогнозирования обстановки с учетом особенностей территории; совершенствование нормативной правовой базы ЕДДС; разработка (корректировка) алгоритмов действий, инструкций и справочных материалов для дежурного персонала ЕДДС по каждому виду ЧС, которые могут возникнуть на территории муниципального образования, расположенного на территории Свердловской области;

организация тесного взаимодействия ЕДДС с диспетчерскими службами по вопросам приема, обработки, передачи и перераспределения информации между диспетчерскими службами и АСФ, реагирования на возникающие ЧС и происшествия;

оснащение ЕДДС современными средствами связи. Подготовку специалистов ЕДДС (ДДС) осуществлять: в учебно-методических центрах и на курсах ГО, учебных центрах и учебных пунктах ФПС, других образовательных учреждениях, имеющих соответствующие лицензии по подготовке специалистов указанного вида деятельности;

в ходе проведения занятий по профессиональной подготовке – один день в месяц по 6–8 часов, тематику определять, исходя из решаемых вопросов и характерных ЧС, а также личной подготовленности специалистов;

в ходе проведения ежедневных инструктажей заступающих дежурных смен;

в ходе проведения тренировок со сменами ЕДДС (ДДС), при проведении различных учений и тренировок с органами управления и силами РСЧС, на которые привлекаются ЕДДС (ДДС).

В ходе подготовки персонала ЕДДС (ДДС) особое внимание сосредоточить на организации приема информации об угрозе возникновения или возникновении ЧС, своевременном оповещении органов управления и сил РСЧС, населения, а также доведения сигналов оповещения ГО.

Не реже одного раза в полгода принимать зачеты, по результатам которых принимать решение о допуске специалистов ЕДДС (ДДС) к работе.

IV. Задачи по подготовке органов управления, аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований РСЧС

Основные усилия при подготовке органов управления, аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований (далее – АСС (АСФ)) направить на поддержание их постоянной готовности к применению по назначению и дальнейшее совершенствование практических навыков при проведении аварийно-спасательных работ в различных ситуациях, углубления ими знаний тактики действий, возможностей АСС (АСФ) и организации взаимодействия в сложных условиях.

ИОГВ, ОМСУ, руководителям организаций проводить подготовку АСС (АСФ) в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 22.12.2011 № 1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя» и от 04.09.2003 № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Программой первоначальной подготовки спасателей МЧС России и ведомственными программами подготовки спасателей.

При подготовке АСС (АСФ) и профессиональных спасателей, независимо от ведомственной принадлежности, особое внимание уделять специальной, физической и морально-психологической подготовке личного состава к действиям в ЧС.

При проведении тактико-специальных учений, тренировок с АСС (АСФ) создавать обстановку, максимально приближенную к реальным условиям при возникновении ЧС.

В год, когда не проводятся тактико-специальные учения, проводить тренировки с АСС (АСФ) или отдельно со всеми структурными подразделениями АСС (АСФ) в течение года.

В ходе проведения тактико-специальных учений отрабатывать вопросы организации взаимодействия АСС (АСФ) с подразделениями органов внутренних дел, медицинскими организациями, поисково-спасательными формированиями МЧС России (далее - ПСФ), подразделениями пожарной охраны, СВФ, ВГСЧ и ГИМС, общественными спасательными организациями и спасателями-общественниками.

При проведении корректировки планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, организаций, обратив особое внимание на вопросы прогнозирования ЧС, состава группировки сил, их эшелонирования, наличия АСС (АСФ) соответствующего профиля, их укомплектованности, оснащенности согласно решаемым задачам.

Организовать оказание методической помощи молодежным общественным объединениям, ведущим работу по подготовке спасателей. При привлечении общественных спасательных объединений (общественных спасателей) к ликвидации ЧС или проведении тренировок координировать их деятельность или усиливать ими АСС (АСФ), закрепляя общественных спасателей за наиболее подготовленными специалистами АСФ.

Обучение специалистов АСС (АСФ) с целью повышения квалификации проводится в учебно-методических центрах или иных образовательных учреждениях на договорной основе (имеющих соответствующие лицензии).

Начальники АСС (АСФ) осуществляют организационное и методическое руководство профессиональным обучением спасателей, и организуют контроль его проведения.

Аттестационным комиссиям по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя при первичной и периодической аттестации проводить проверки знания руководителями и личным составом АСС (АСФ) правил, норм и инструкций по проведению аварийно-спасательных работ, их практических навыков, физических и морально-волевых качеств по соответствующим квалификациям.

Особое внимание при аттестации обращать на техническую оснащенность АСС (АСФ), уровень подготовленности спасателей и наличие соответствующих аттестационных документов на право ведения аварийно-спасательных работ.

Обеспечить качественную подготовку аварийно-спасательных формирований путем проведения практических занятий по изучению нормативной правовой базы, регламентирующей отношения в области по направлению деятельности и предназначению в мирное и военное время.

V. Особенности подготовки нештатных аварийно-спасательных формирований и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне

Создавать и готовить НАСФ и НФГО, руководствуясь федеральными законами от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне»,

от 22. августа 1995 года № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», постановлением Правительства Российской Федерации от 04.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской защиты», приказом МЧС России от 23.12.2005 № 999 «Об утверждении порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований» (зарегистрирован в Минюсте России 19.01.2006, регистрационный номер 7383), приказом МЧС России от 18.12.2014 № 701 «Об утверждении типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне» (зарегистрирован в Минюсте России 16.02.2015, регистрационный номер 36034).

Основные усилия сосредоточить на подготовке сил ГО на потенциально опасных объектах.

При разработке нормативных актов по созданию НАСФ и НФГО в субъектах и муниципальных образованиях добиваться точного выполнения требований нормативных правовых актов. Нормативные документы не должны носить рекомендательный характер, силы ГО создавать на предприятиях, независимо от форм собственности.

Уточнение реестров проводить ежегодно. Разрабатывать и вести реестры организаций, создающих НАСФ и НФГО в Главном управлении МЧС России по Свердловской области, в ИОГВ и ОМСУ.

В обучении руководителей и личного состава НАСФ и НФГО основное внимание уделять организации и проведению практических занятий на объектах экономики и специальных полигонах учебно-материальной базы субъекта. С этой целью допускается увеличение количества учебных часов на изучение практических вопросов с учетом местных условий.

Обучение руководителей НАСФ и НФГО проводить в учебно-методических центрах по ГО и ЧС Свердловской области и на курсах ГО муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области с периодичностью 1 раз в год.

Подготовку личного состава НАСФ осуществлять:

по программам подготовки к ведению аварийно-спасательных работ и рабочим программам подготовки НАСФ в организациях и ОМСУ, разработанным в соответствии с Примерной программой, рекомендованной МЧС России;

путем проведения учений, тренировок, соревнований, а также практических мероприятий по ликвидации последствий аварий и катастроф.

Подготовка НАСФ и НФГО включает:

повышение квалификации руководителей НАСФ и НФГО по Примерной программе обучения должностных лиц и специалистов ГО и РСЧС;

проведение аттестации НАСФ в соответствии с требованиями Положения о проведении аттестации АСС, АСФ, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 22.12.2011 № 1091.

Основой проверки готовности НАСФ и НФГО к действиям по предназначению считать качественную организацию и проведение учений

(практических тренировок) на реальном объекте или полигоне с выполнением необходимых для данного предприятия задач и нормативов.

Периодичность проведения учений (тренировок) с привлечением НАСФ и НФГО осуществлять в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 04.09.2003 № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Приказа МЧС России от 24.04.2013 № 284. С этой целью иметь перспективные планы проверки готовности сил ГО действиям по предназначению.

Ежегодно в период сборов с руководящим составом для всех категорий органов управления и организаций проводить под руководством территориальных органов МЧС России показательные учения с привлечением НАСФ и НФГО.

Планировать на учениях с НАСФ и НФГО отработку задач по ликвидации последствий террористических актов, при переводе экономики с мирного на военное время, во взаимодействии с другими силами ГО и формированиями министерств и ведомств. В ходе учений отрабатывать учебные вопросы в средствах индивидуальной защиты с использованием приборов радиационной и химической разведки.

Состояние готовности НАСФ и НФГО к действиям по предназначению осуществлять в ходе проверок, проводимых МЧС России и его территориальными органами, органами управления Свердловской области и ОМСУ, уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС и (или) ГО:

согласно планам основных мероприятий на текущий год; при проведении КШУ с органами управления с привлечением территориальных и объектовых НАСФ и НФГО;

при проведении проверок состояния ГО организации (объекта) органами надзорной деятельности (инспектирования).

При определении готовности НАСФ и НФГО к действиям по предназначению, также оценивать:

обеспеченность формирований средств индивидуальной защиты, техникой, имуществом и спецодеждой, порядок хранения материально-технических средств и их готовность к использованию;

состояние пунктов управления, время сбора формирований и выхода в районы сосредоточения или к объектам проведения работ.

Ежегодно проводить анализ методического руководства создания, подготовки и обеспечения готовности сил ГО в Главном управлении МЧС России по Свердловской области, ИОГВ, ОМСУ и в организациях. По результатам анализа до 10 декабря подводить итоги, отражать их в годовых распорядительных документах, в которых определять состояние сил ГО и намечать пути их совершенствования.

VI. Особенности подготовки аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, созданных в Свердловской области и муниципальными образованиями

Главной задачей АСС (АСФ) считать дальнейшее повышение их готовности к ведению аварийно-спасательных работ в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Подготовку руководящего состава АСС (АСФ) направить на выработку организаторских и методических навыков проведения комплекса мероприятий по организации деятельности подчиненных формирований к выполнению задач по предназначению.

Основными формами подготовки руководящего состава считать участие в учебно-методических сборах, учениях, тренировках, комплексных и целевых проверках, а также реагирование на ЧС.

Повышение квалификации начальников АСС (АСФ) и их заместителей осуществлять в Институте развития МЧС России Академии гражданской защиты МЧС России и в ходе проведения учебных сборов Уральским региональным центром МЧС России.

Профессиональная подготовка спасателей.

Организовывать и проводить в соответствии с примерной Программой профессиональной подготовки спасателей, утверждённой в установленном порядке, по общей и специальной тематике в местах постоянной дислокации АСС (АСФ) в составе дежурных смен. К проведению занятий привлекать спасателей не ниже 2 класса, преподавателей (специалистов) учебно-методического центра по ГОЧС Свердловской области, должностных лиц Главного управления МЧС России по Свердловской области, а также других организаций соответствующего профиля на договорной основе.

При проведении практических занятий основное внимание обратить на приобретение навыков и умений по предметам обучения и соблюдение правил и мер безопасности при проведении аварийно-спасательных работ.

В целях повышения квалификации спасателей, а также спасателей, подготовка которых требует специальной подготовки с выдачей квалификационных документов (водолазных врачей, водолазных специалистов, газоспасателей, горноспасателей, водителей маломерных судов и др.) направлять для обучения на договорной основе в образовательные учреждения, имеющие соответствующие лицензии.

Первоначальное обучение спасателей, вновь принятых на работу, проводить в соответствии с примерной Программой первоначальной и профессиональной подготовки спасателей Свердловской области, на базе образовательных организаций МЧС России и в составе своих формирований.

Квалификационные испытания (зачеты) по водной, горной, десантной и воздушно-десантной подготовке планировать и проводить 1 раз в полгода в период учебных сборов.

На учениях и тренировках практически отрабатывать вопросы взаимодействия со СВФ, территориальными и ведомственными АСС (АСФ).

Противопожарная подготовка.

Проводить пожарно-тактические учения спасателей не реже 1 раз в полгода согласно плану противопожарной защиты территории (объекта) во взаимодействии с территориальными подразделениями ФПС.

Медицинская подготовка.

Проводить не реже 1 раза в месяц тренировки спасателей по отработке нормативов по оказанию первой помощи в ЧС.

Техническая подготовка.

Основные усилия направить на отработку навыков эксплуатации автотранспорта, аварийно-спасательного оборудования и средств связи в условиях чрезвычайных ситуаций, умение оперативно устранять неисправности, профессионально осваивать новые виды аварийно-спасательного оборудования и техники.

Особое внимание обратить на повышение эффективности и качества отработки упражнений при ведении спасательных работ в условиях дорожно-транспортных происшествий и соблюдение мер безопасности при работе с оборудованием, не допускать эксплуатации не освидетельствованного органами Гостехэнергонадзора аварийно-спасательного инструмента и оборудования.

Подготовку спасателей АСС (АСФ) к работе с АХОВ осуществлять на базе организаций, имеющих соответствующую лицензию, на договорной основе, а также в ходе плановых теоретических и практических занятий в местах постоянной дислокации.

Практическую работу с АХОВ осуществлять после аттестации на данный вид аварийно-спасательных работ.

Физическая подготовка.

Занятия проводить 2 раза в неделю по 2 часа. Особое внимание уделить развитию силовой выносливости, умению длительно переносить высокие физические и психологические нагрузки. Контрольные занятия по физической подготовке со спасателями проводить 1 раз в месяц под руководством руководителей АСС (АСФ) с принятием зачетов, отработкой нормативов. Полученные результаты учитывать при последующей аттестации спасателей.

Время между зимним и летним периодами обучения использовать для развития и совершенствования учебно-материальной базы АСС (АСФ), проведения необходимых работ по обустройству (ремонту) спортивных городков и тренажерных комплексов.

Начальник отдела оперативного планирования
 Главного управления МЧС России по Свердловской области
 полковник

В.А. Кремлёв